**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

**Заключение № 75-З**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

**на проект муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»**

«29» октября 2015 г. г.Тайшет

*Утверждено*

*Распоряжением*

*председателя КСП*

*от 29 .10.2015г. №1 -р*

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Решения Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.12.2013 г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3 п.12 гл.2 Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденного Постановлением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90, п.п.3.6 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2015г. № 95-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 27.10.2015г. №177-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Постановления);

- Проект муниципальной программы «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Программы).

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- проверка соответствия проекта Программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта Программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- выявление в Проекте Постановления **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;**

- анализ структуры проекта Программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому назначению;

- анализ  целевых индикаторов и показателей результативности;

# - оценка эффективность планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектом муниципальной программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением Проекта муниципальной программы;

**-** целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

* анализ соответствия цели программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели программы;
* проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
* наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
* проверка взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих или принимаемых муниципальных программ;
* проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам программы;
* проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
* наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
* наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
* наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
* механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с28.10.2015г. по 29.10.2015г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района С.Ю.Зайцева.

**Общие положения**

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и **муниципальные программы.**

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательства Иркутской области, Устава Бирюсинского городского поселения, Положению о разработке, утверждения и реализации муниципальных программ Бирюсинского городского поселения.

Согласно п.п. 19 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» одним из вопросов местного значения городского поселения **является организация благоустройства территории городского поселения** (**включая освещение улиц,** озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а такжеустановление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Система жизнеобеспечения муниципального образования состоит из многих взаимосвязанных подсистем, обеспечивающих жизненно необходимые для населения функции. Одной из таких подсистем являются **сети уличного освещения**.

Уличная сеть является важнейшей составляющей транспортной инфраструктуры. Развитие сетей уличного освещения, путем замены на улицах городского поселения светильников и электролиний наружного освещения позволит повысить безопасность дорожного движения.

Организация благоустройства территории Бирюсинского городского поселения, **включая освещение улиц**, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм является расходным обязательством бюджета Бирюсинского городского поселения.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2016-2018 годы по паспорту Проекта Программы составляет **7600,000 тыс. руб**., источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения в сумме 7600,000 тыс.руб.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, социально-экономических последствий выполнения Программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения были проанализированы:

1. Проект постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Благоустройство территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

2. Проект муниципальной программы, который содержит:

-титульный лист программы;

-паспорт программы;

-основные характеристики программы;

-целевые показатели (приложение№1);

- перечень мероприятий (приложение№2);

- направления и объемы финансирования (приложение№3).

Срок реализации Программы определен как 2016-2018 годы. Программа реализуется в один этап.

**В результате проведенной экспертизы установлено:**

Проект Постановления Администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» направлен на экспертизу в КСП 26.10.2015 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект Программы принимается в соответствии со ст. 179 БК РФ и п. 19 главы 2 Положения.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным проектом предлагается утвердить муниципальную программу «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции** в Проекте Постановления не выявлено.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Бирюсинского городского поселения разработано «Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденное главой администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90.

Администрацией Бирюсинского городского поселения разработка муниципальной программы осуществлялась на основании перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 23.12.2014г. № 94а (с внесенными изменениями и дополнениями в редакции от 20.10.2015г. №62) «О разработке и реализации муниципальных программ на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015-2020 г.г.», что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Благоустройство территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Главами 1-2 «Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» (далее – Положение) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В ходе анализа структуры Проекта муниципальной программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

По результатам проведенного анализа проекта Программы представленного в КСП следует:

1. Программа разработана в соответствии с требованиями **ст. 179 БК РФ**.

2. Целью программы является улучшение условий и комфортности проживания граждан.

3. Заказчиком Программы, в соответствии с Положением, является Администрация Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

4. Предлагаемые Проектом Программы мероприятия **соответствуют компетенции структурного подразделения** ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно **Отдел по вопросам ЖКХ, земельным и имущественным отношениям, градостроительству и благоустройству** администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

5. Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение  соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным **ст. 9 БК РФ**  и относятся к вопросам местного значения городского поселения согласно **ст. 14** Федерального закона  от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и **ст.6** Устава городского поселения.

КСП отмечает, что Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

6. Структура программы соответствует требованиям Положения.

7. Суммы расходов, предусмотренные Паспортом Программы соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным Перечнем мероприятий Программы (приложение№2) и Направлениям и объемам финансирования (приложение№3) необходимых для реализации Программы.

Проект муниципальной программы предоставлен в КСП Тайшетского района **без финансового обоснования**. То есть, в нарушение **раздела 6 Положения** обоснование объема финансового обеспечения, необходимого для реализации Программы, не подтверждено наличием расчетов. Проектом Программы представлен **расчет объемов по годам**.

Проектом предусмотрены средства местного бюджета на общую сумму **7600,000 тыс. руб**. в т.ч. по годам:

**- 2016год - 2100,000 тыс.руб.;**

**- 2017год - 2200,000 тыс.руб.;**

**- 2018год - 2300,000 тыс.руб.**

В связи с отсутствием соответствующих расчетов проверить в полном объеме обоснованность планируемых размеров расходных обязательств, в связи с отсутствием смет и расчётов на программные мероприятия для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Проекта Программы не представляется возможным.

КСП **предлагает** к Проекту программы оформить обоснование объема финансового обеспечения.

8. Целевые показатели и ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

В разделе представлены целевые показатели реализации Программы, такие как:

- количество замененных светильников;

- количество замененных ламп;

- увеличение протяженности сети уличного освещения.

Фактически оценить значения этих показателей не представляется возможным ввиду того, что в проекте Программы не представлена информация о первоначальных числовых (натуральных) значениях показателей, что приводит к невозможности определения относительных значений показателей (процента, уровня).

Кроме того, не установлены критерии оценки показателей: при каких значениях будет достигнут максимальный эффект, для их расчета – определения увеличения того или иного показателя – необходимо знать его текущее и начальное значения. Сведения о начальных значениях указанных показателей в проекте Программы отсутствуют, что в свою очередь делает невозможным оценку их увеличения.

КСП отмечает, что в разделе паспорта Программы «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы» не приведены количественные показатели, а только относительные достижение которых ожидается к 2018 году. **Предлагаем показатели привести в соответствие с Положением (Приложение №2 к Макету).**

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Тайшетского района предлагает разработчику муниципальной программы «Уличное освещение Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» рассмотреть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении, внести соответствующие изменения и дополнения в проект Программы.

Доработать Проект Программы с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении, в соответствии с отсылочными нормами, содержащимися в Положении о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденному постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015 г. № 90.

Проект Программы принимать при условии доработки и устранения допущенных замечаний и нарушений.

Председатель КСП Тайшетского района В.И.Чабанов

*Подготовила:*

*ведущий инспектор по обеспечению*

*деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.*